



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области**

пл. Старый Торг, 5, г. Калуга, 248000
тел. (4842) 57-65-92, факс (4842) 57-65-92
e-mail: to40@fas.gov.ru

25.11.15 № 02/2138
На № _____ от _____

**Организатору торгов – МП города
Обнинска Калужской области
«Теплоснабжение»**

Коммунальный проезд, д.21, г.Обнинск,
Калужская обл., 249038

Заявителю – АО «СОГАЗ»

пер. Теренинский, д.7, г.Калуга, 248016

Уведомление

**о поступлении жалобы и о приостановлении запроса предложений до рассмотрения
жалобы по существу**

Настоящим сообщаяю, что в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба АО «СОГАЗ» на действия организатора торгов - МП города Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» при проведении запроса предложений, предметом которого является заключение договора страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта «Склад сырьевой серной кислоты» (извещение №31502947801).

Информация о поступлении вышеуказанной жалобы в порядке части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» размещена на официальном сайте Калужского УФАС России: www.kaluga.fas.gov.ru.

Калужское УФАС России, предварительно рассмотрев жалобу АО «СОГАЗ» приняло решение:

приостановить запрос предложений в части подписания договора до рассмотрения вышеуказанной жалобы по существу.

В соответствии с пунктами 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» заказчик, организатор торгов, которому направлено уведомление, **не вправе** заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного пунктом 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», является ничтожным.

Рассмотрение вышеуказанной жалобы состоится в Калужском УФАС России в «10» часов «00» минут «03» декабря 2015 года по адресу: г. Калуга, пл. Старый Торг, 5, зал заседаний Калужского УФАС России (1 этаж).

МП города Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» в срок до «12» часов «00» минут «02» декабря 2015 года необходимо представить в адрес Калужского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

- правовое обоснование и письменные объяснения по существу жалобы АО «СОГАЗ», с приложением документов подтверждающих информацию;

- положение о закупке товаров, работ, МП города Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» со всеми изменениями и дополнениями;
- документы, на основании которых на МП города Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» распространяются требования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- извещение о проведении запроса предложений №31502947801 со всеми изменениями и дополнениями;
- документацию по вышеуказанному запросу предложений;
- запросы участников запроса предложений и разъяснение положений документации по запросу предложений;
- все заявки с приложениями, поступившие на участие в вышеуказанном запросе предложений;
- протоколы, составленные в ходе проведения вышеуказанного запроса предложений;
- сведения о заключении договора по результатам проведения вышеуказанного запроса предложений;
- иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела (при наличии).

Кроме того, сообщаю, что в случае невозможности представления заверенных копий документов в связи с большим объемом запрашиваемой информации возможно представление оригиналов документов. В случае представления оригиналов документов вышеуказанные документы будут возвращены по истечению трех месяцев по миновании надобности.

Обращаю Ваше внимание на то, что в соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» Заказчик, организатор торгов действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах**, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Пунктом 13 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» установлено, что Заказчик, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в закупке, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции». Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя –
начальник отдела Калужского УФАС России



М.А. Чуриков

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

АО «СОГАЗ»

Калужский филиал

Пер. Теренинский, д. 7, г. Калуга, 248016
Тел.: (4842) 796-794, факс: (4842) 56-38-64
E-mail: Smolovik.Andrey@sogaz.ru, www.sogaz.ru
ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

«24» ноября 2015 года

№ СГф-59/0349

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калужской области
248000, г. Калуга, пл. Старый торг, 5

Заявитель: АО «СОГАЗ»

ИНН 7736035485, КПП 997950001

Юридический адрес: 107078, Г.Москва, проспект
Академика Сахарова, д.10

Почтовый адрес: 248016, Калужская область, г.
Калуга, пер. Теренинский, д.7

Тел.: (495) 739-21-40, (4842) 796-794

e-mail: Sogaz@sogaz.ru, Smolovik.Andrey@sogaz.ru

Уполномоченный орган, действия которого
обжалуются (Заказчик): Муниципальное
предприятие города Обнинска Калужской области
«Теплоснабжение»

249038, Калужская область, г. Обнинск,
Коммунальный проезд, д.21

Тел. 8(484)396-02-11

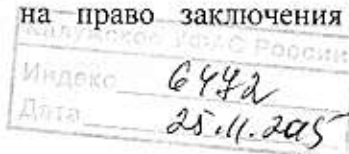
e-mail: zakupki_ompts@mail.ru

Обжалуемые действия: нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3
Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц», п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального
закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите
конкуренции» путем установления в конкурсной
документации показателя, создающего
преимущества отдельным участникам закупки и
ограничивающего права других участников

Номер закупки: 31502947801

**Жалоба на действия заказчика при проведении
запроса предложений на право заключения договора страхования гражданской
ответственности владельца опасного производственного объекта «Склад сырьевой
серной кислоты»**

12.11.2015 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение
№31502947801 о проведении запроса предложений на право заключения договора



страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта «Склад сырьевой серной кислоты».

В соответствии с п.п. 2 п. 14 документации установлен Критерий оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений:

Опыт работы страховой компании на российском рынке с учетом правопреемственности.

значение	Более 40 лет	От 30 до 40 лет (включительно)	От 20 до 30 лет (включительно)	От 10 до 20 лет (включительно)	Менее 10 лет
балл	30	15	10	5	0

П.15 документации установлен порядок оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений.

По результатам оценки заявок, каждой заявке присваивается соответствующий рейтинг. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

Сумма значимостей установленных критериев оценки заявок составляет 100 процентов. Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в документации, умноженных на их значимость.

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды, содержащихся в ней условий исполнения договора, производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

По мнению Заявителя, опыт осуществления организацией страховой деятельности не является обязательным условием для осуществления деятельности по страхованию страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта «Склад сырьевой серной кислоты» и не может свидетельствовать о качестве оказания данной услуги.

Кроме того, установление значений «более 40», создает преимущества отдельным участникам закупки и ограничивает права других участников, в том числе права АО «СОГАЗ», так как первые негосударственные страховые компании начали создаваться в 1989—1992 годах на основании временного положения Министерства Финансов РСФСР от 10 июня 1991 года «О порядке лицензирования страховой деятельности на территории РСФСР». Фактически, Российская Федерация была образована 25 декабря 1991 года, после распада СССР. Опыт осуществления страховой деятельности до вышеуказанной даты не должен учитываться при оценке качества услуг и квалификации участников конкурса, поскольку страхование производилось не на основании законодательства Российской Федерации, а на основании общесоюзного законодательства, издаваемых в его развитие законоположений союзных республик, а также общих правил страхования и тарифов.

Частью 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие

ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявителем был направлен запрос на обоснованное и законное введение нижеуказанных критериев в документацию.

17.11.2015 г. заказчиком на сайте было размещено разъяснение положений документации исх. № 5/4034, что заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Согласно статьи 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг вышеуказанного закона пункт 6 гласит: «Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд МП «Теплоснабжение»:

П.29.8 Оценка и сопоставление предложений осуществляется по цене договора (цене единицы товара, работы, услуги), могут быть:

1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара:

2) качество работ, услуг и (или) квалификация участника закупок;

3) расходы на эксплуатацию или техническое обслуживание товара;

4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) срок и объем предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг, п. 29,9 По критерию квалификация участника закупки Комиссия вправе оценивать деловую репутацию участника запроса предложений, наличие опыта выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров аналогичных предмету закупки, наличие производственных мощностей,

технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора, в том числе квалификацию работников участника запросов предложений, в случае если это установлено документацией о проведении запроса предложений.

Таким образом, при проведении запроса предложений (извещение № 3150294780) были нарушены права и законные интересы участника закупки путем установления в документации показателя «Опыт работы страховой компании на российском рынке с учетом правопреемственности», создающего преимущества отдельным участникам закупки и ограничивающего права других участников. Установление показателя «Опыт работы страховой компании на российском рынке с учетом правопреемственности» может лишить АО «СОГАЗ» явиться победителем данного запроса предложений. Действия заказчика при составлении документации привели к ограничению конкуренции и равноправия участников закупки.

На основании вышеизложенного, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О конкуренции» пунктов 1,2,9 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПРОСИМ:

1. Признать в действиях Муниципального предприятия города Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» факт нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Выдать обязательное для исполнения предписание об изменении документации в соответствии с законодательством РФ.

Приложение:

- копия доверенности на Заместителя директора филиала по партнерским и розничным продажам Калужского филиала АО «СОГАЗ» Александрову Елену Александровну № Ф59-30/15 от 18.06.2015 г.;
- копия документации о запросе предложений (извещение № 31502947801);
- копия разъяснения положений документации от 17.11.2015 г. №5/4034.

Заместитель директора филиала по
партнерским и розничным продажам
Калужского филиала АО «СОГАЗ»



Е.А. Александрова